



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3139
Warszawa, 18 maja 2010 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłatach abonamentowych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Iwonę Śledzińską-Katarasińską.

(-) Urszula Augustyn; (-) Andrzej Biernat; (-) Beata Bublewicz; (-) Leszek Cieślik; (-) Alicja Dąbrowska; (-) Ewa Drozd; (-) Andrzej Halicki; (-) Grzegorz Karpiński; (-) Małgorzata Kidawa-Błońska; (-) Magdalena Kochan; (-) Zbigniew Konwiński; (-) Agnieszka Kozłowska-Rajewicz; (-) Tomasz Kulesza; (-) Sławomir Neumann; (-) Stefan Niesiołowski; (-) Sławomir Nowak; (-) Paweł Olszewski; (-) Maciej Orzechowski; (-) Zbigniew Pacelt; (-) Sławomir Rybicki; (-) Grzegorz Schetyna; (-) Mirosław Sekuła; (-) Bożena Sławiak; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-) Piotr Tomański; (-) Renata Zaremba.

Ustawa
z dnia 2010 r.

o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłatach abonamentowych

Art. 1.

W ustawie z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2004 r. Nr 253, poz. 2531, z późn. zm.¹) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 6 w ust. 2 w pkt 10 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 11 w brzmieniu:
„11) przeprowadzanie jawnych i otwartych konkursów na stanowiska członków rad nadzorczych w spółkach publicznej radiofonii i telewizji.”;
- 2) w art. 21:
 - a) uchyla się ust. 1a;
 - b) dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:
„3. Jednostki publicznej radiofonii i telewizji opracowują corocznie w porozumieniu z Krajową Radą plany finansowo – programowe przedsięwzięć w zakresie realizacji zadań, o których mowa w ust. 1, wymagających finansowania ze środków publicznych, z uwzględnieniem części kosztów funkcjonowania i rozwoju tych jednostek.
 4. Krajowa Rada określa, w drodze rozporządzenia, terminy przedkładania i zakres planów finansowo – programowych, mając na względzie zapewnienie realizacji misji publicznej przez jednostki publicznej radiofonii i telewizji.”;
- 3) art. 27 otrzymuje brzmienie:
 - „Art. 27. 1. Zarząd spółki liczy od jednego do trzech członków.
 2. Kadencja zarządu trwa cztery lata.
 3. Członków zarządu, w tym prezesa zarządu, powołuje i odwołuje Krajowa Rada, w drodze uchwały, na wniosek rady nadzorczej.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 85, poz. 728, Nr 267, poz. 2258, 2006 r. Nr 51, poz. 377, Nr 83, poz. 574, Nr 133, poz. 935, 2007 r. Nr 25, poz. 162, Nr 61, poz. 411, 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 115, poz. 965, Nr 201, poz. 1540, 2010 r. Nr 28, poz. 146.

4. W skład zarządu można powołać wyłącznie osobę, która wygrała konkurs przeprowadzany przez radę nadzorczą.
 5. Regulamin konkursu dla kandydatów na członków zarządu określa Krajowa Rada, uwzględniając konieczność posiadania przez członków zarządu kompetencji w zakresie zarządzania oraz radiofonii i telewizji.
 6. Członek zarządu w trakcie trwania kadencji może być odwołany tylko z ważnych powodów, w szczególności w przypadku:
 - 1) rażącego naruszenia przepisów prawa;
 - 2) prowadzenia działalności, która pozostaje w sprzeczności z wykonywanymi obowiązkami;
 - 3) działania na szkodę spółki;
 - 4) zaistnienia okoliczności trwale uniemożliwiających sprawowanie funkcji.
 7. Z wnioskiem o odwołanie członków zarządu, w tym prezesa, występuje do Krajowej Rady rada nadzorczą lub walne zgromadzenie w przypadkach, o których mowa w ust. 6.”;
- 4) w art. 28:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Rady nadzorcze „Telewizji Polskiej – Spółka Akcyjna” i „Polskiego Radia – Spółka Akcyjna” liczą 7 członków: 4 wyłonionych w konkursie przeprowadzonym przez Krajową Radę spośród kandydatów posiadających kompetencje w dziedzinie prawa, finansów oraz mediów, zgłoszonych przez uczelnie akademickie, i 3 wyznaczonych przez ministrów właściwych do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, Skarbu Państwa oraz finansów publicznych.”,
 - b) dodaje się ust. 1a – 1d w brzmieniu:
 - 1a. Rady nadzorcze spółek radiofonii regionalnej liczą 5 członków: 3 wyłonionych w konkursie przeprowadzonym przez Krajową Radę spośród kandydatów posiadających kompetencje w dziedzinie prawa, finansów oraz mediów, zgłoszonych przez uczelnie akademickie działające w danym regionie, 1 wyznaczonego przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego oraz 1 wyznaczonego przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa.
 - 1b. Regulaminy konkursów dla członków rad nadzorczych, o których mowa w ust. 1 i 1a, określa Krajowa Rada, uwzględniając konieczność posiadania przez członków rad nadzorczych kwalifikacji wymaganych dla członków rad nadzorczych spółek Skarbu Państwa.

- 1c. Członków rad nadzorczych wyłonionych w drodze konkursu powołuje i odwołuje w drodze uchwały Krajowa Rada. Pozostałych członków rad nadzorczych powołują i odwołują organy wymienione w ust. 1 i 1a.
- 1d. Członek rady nadzorczej może być odwołany w trakcie kadencji wyłącznie w przypadku:
- 1) rażącego naruszenia prawa;
 - 2) prowadzenia działalności, która pozostaje w sprzeczności z wykonywanymi obowiązkami;
 - 3) działania na szkodę spółki.”;
- 5) w art. 28a:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zarządy spółek oraz dyrektorzy terenowych oddziałów „Telewizji Polskiej – Spółka Akcyjna” mogą dla realizacji zadań, o których mowa w art. 21, powołać 9 osobowe rady programowe spośród osób legitymujących się dorobkiem i doświadczeniem w sferze kultury i mediów.”,
 - b) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Rada programowa jest organem opiniodawczo-doradczym odpowiednio prezesa spółki lub dyrektora oddziału.”;
- 6) w art. 30 uchyla się ust. 4;
- 7) w art. 31b w pkt 3 średnik zastępuje się kropką i uchyla się pkt 4;
- 8) art. 31c otrzymuje brzmienie:
- „Art. 31c. Zarządy spółek, o których mowa w art. 26 ust. 2 i 3, przygotowują i publicznie udostępniają, do dnia 15 marca za poprzedni rok kalendarzowy, sprawozdania z wykorzystania wpływów z opłat abonamentowych w rozumieniu ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych, odsetek za zwłokę w ich uiszczeniu oraz kar za używanie niezarejestrowanych odbiorników, na realizację misji publicznej, o której mowa w art. 21 ust. 1.”.

• Art. 2.

W ustawie z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych (Dz. U. Nr 85, poz. 728, z późn. zm.²) w art. 8 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

² Zmiany niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 157, poz. 1314, 2010 r. Nr 13, poz. 70.

„2. Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji ustala corocznie, po analizie planów finansowo - programowych, o których mowa w art. 21 ust. 3 ustawy o radiofonii i telewizji, oraz sprawozdań, o których mowa w art. 31b pkt 3 ustawy o radiofonii i telewizji, za poprzedni rok kalendarzowy i analizie określonych w nich kosztów, nie później niż do dnia 30 czerwca, sposób podziału wpływów, o których mowa w ust. 1, między jednostki publicznej radiofonii i telewizji w następnym roku kalendarzowym, w tym minimalny udział terenowych oddziałów spółek, o których mowa w art. 26 ust. 2 i 3 ustawy o radiofonii i telewizji.”.

Art. 3.

1. Kadencja dotychczasowych rad nadzorczych i zarządów spółek publicznej radiofonii i telewizji powołanych na mocy ustawy zmienianej w art. 1 wygasa z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.
2. Członkowie dotychczasowych rad nadzorczych i zarządów spółek publicznej radiofonii i telewizji pełnią obowiązki do czasu powołania nowych organów zgodnie z przepisami ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 4.

Kadencja dotychczasowych rad programowych, o których mowa w art. 28a ustawy zmienianej w art. 1, wygasa z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 5.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Celem przedkładanej nowelizacji ustawy o radiofonii i telewizji jest odsunięcie gremiów politycznych od zarządzania mediami publicznymi. Dotychczasową praktykę niejawnych ustaleń i powoływania rad nadzorczych przez Krajową Radę Radiofonii i Telewizji na mocy partyjnych parytetów zastępujemy jawnymi i otwartymi konkursami, przeprowadzanymi wśród kandydatów zgłoszonych przez uczelnie akademickie. Równocześnie uznając media publiczne za instytucje dobra wspólnego, dysponujące miliardowym majątkiem i korzystające z publicznych pieniędzy, proponujemy, by w radach nadzorczych znaleźli się, dla zapewnienia kontroli nad właściwym gospodarowaniem publicznym majątkiem, przedstawiciele ministrów właściwych do spraw Skarbu Państwa i finansów publicznych. Telewizja i radio to także instytucje kultury, stąd w radach nadzorczych, mimo że nie mają one wpływać na działalność programową, powinno być miejsce dla przedstawiciela ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Pochodną tego toku myślenia jest przyznanie Krajowej Radzie Radiofonii i Telewizji ustawowego obowiązku przeprowadzania konkursów na członków rad nadzorczych jednostek mediów publicznych.

W projekcie proponuje się również, aby jednostki publicznej radiofonii i telewizji opracowywały w porozumieniu z KRRiTV plany finansowo – programowe w zakresie realizacji zadań związanych z pełnieniem przez te jednostki misji publicznej. Obecnie jednostki te opracowują tylko założenia programowo-finansowe w tym zakresie. Opracowywanie planów, we współpracy z KRRiTV, powinno się przyczynić do lepszego wykonywania przez nie zadań w ramach działalności misyjnej.

Novum w przedkładanym projekcie jest możliwość odwołania w trakcie kadencji członka rady nadzorczej lub zarządu, ale w ściśle określonej sytuacji, w szczególności poważnego złamania prawa. Tego typu sankcje nie dotyczą działalności programowej.

Kolejnym nowym rozwiązaniem zaproponowanym w projekcie ustawy jest zmniejszenie liczebności zarządów spółek publicznej radiofonii i telewizji. Obecnie art. 27 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji przewiduje, że zarząd może liczyć maksymalnie pięć osób. Projekt nowelizacji zakłada zmniejszenie liczby członków zarządu do maksymalnie trzech osób. Kandydaci na członków zarządów spółek publicznej radiofonii i telewizji mają być wyłaniani w drodze konkursów przeprowadzanych przez radę nadzorczą.

Proponuje się również odstąpienie od wymogu powoływania rad programowych w każdej jednostce, jak to jest obecnie, i pozostawienie możliwości powołania rady programowej swobodnej decyzji zarządom spółek oraz dyrektorom terenowych oddziałów telewizji.

Przyjęcie projektowanych rozwiązań przyniesie pozytywne skutki społeczne, gdyż przyczyni się do poprawy jakości oferowanych programów i odpolitycznienia działalności jednostek mediów publicznych.

Projekt nie powoduje skutków gospodarczych.

Wejście w życie projektowanych rozwiązań nie spowoduje żadnych dodatkowych wydatków z budżetu, w związku z czym nie ma potrzeby wskazywania źródeł finansowania.

Projekt ustawy przewiduje wydanie przez Krajową Radę Radiofonii i Telewizji rozporządzenia określającego terminy przedkładania przez jednostki publicznej radiofonii i telewizji planów finansowo – programowych oraz ich zakres. Plany te będą określały m. in. wielkość środków publicznych przeznaczanych przez jednostkę mediów publicznych na realizację danego przedsięwzięcia mającego na celu wykonywanie przez tę jednostkę zadań w ramach misji publicznej.

Przedmiot projektowanej ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 27 maja 2010 r.

BAS-WAPEiM-861/10

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłatach abonamentowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Iwona Śledzińska-Katarasińska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Proponowana ustawa przewiduje zmianę ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2004 r. Nr 253, poz. 2531, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych (Dz. U. Nr 85, poz. 728, ze zmianami). Zmiana dotyczy przeprowadzania konkursów na stanowiska członków rad nadzorczych w spółkach publicznej radiofonii i telewizji, opracowywania planów finansowo-programowych przedsięwzięć w zakresie realizacji zadań misji publicznej wymagających finansowania ze środków publicznych, składu i trybu powoływania oraz odwoływania członków zarządu spółek publicznej radiofonii i telewizji, powoływania rad programowych. Projekt przewiduje też uchylenie art. 21 ust. 1a ustawy o radiofonii i telewizji, w którym zamieszczony jest otwarty katalog zadań publicznej radiofonii i telewizji, wynikających z realizacji misji publicznej.

Projekt zawiera przepisy przejściowe. Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii, o których mowa w projekcie ustawy.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie należą do materii regulacji prawa UE.

4. Konkluzje

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłatach abonamentowych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

p.o. Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, 27 maja 2010 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłatach abonamentowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Iwona Śledzińska-Katarasińska) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Proponowana ustawa przewiduje zmianę ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2004 r. Nr 253, poz. 2531, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 21 kwietnia 2005 r. o opłatach abonamentowych (Dz. U. Nr 85, poz. 728, ze zmianami). Zmiana dotyczy przeprowadzania konkursów na stanowiska członków rad nadzorczych w spółkach publicznej radiofonii i telewizji, opracowywania planów finansowo-programowych przedsięwzięć w zakresie realizacji zadań misji publicznej wymagających finansowania ze środków publicznych, składu i trybu powoływania oraz odwoływania członków zarządu spółek publicznej radiofonii i telewizji, powoływania rad programowych. Projekt przewiduje też uchylenie art. 21 ust. 1a ustawy o radiofonii i telewizji, w którym zamieszczony jest otwarty katalog zadań publicznej radiofonii i telewizji, wynikających z realizacji misji publicznej.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

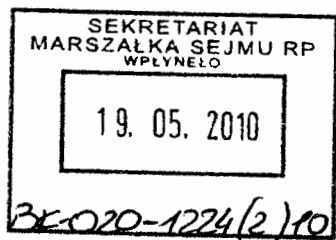
Projekt ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłatach abonamentowych **nie jest projektem ustawy wykonującej** prawo Unii Europejskiej.

p.o. Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, dnia 19.05.2010r.

Rafał Grupański
Poseł na Sejm RP



Szanowny Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Wyrażam poparcie dla projektu ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłatach abonamentowych, złożonego w dniu 18.05.2010r.

Z poważaniem,

**PROKURATORIA GENERALNA SKARBU PAŃSTWA**

Główny Urząd Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa

ul. Hoża 76/78, 00-682 Warszawa
tel.: (+48) 022 3923117; fax: (+48) 022 3923120www.prokuratoria.gov.pl
e-mail: kancelaria@prokuratoria.gov.pl

KR-023-303/10/KBU

W/ 14036 /10

Warszawa, dnia 7 czerwca 2010 r.

**Pan Lech CZAPLA
SZEF
KANCELARII SEJMU**

W nawiązaniu do projektu ustawy o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji oraz ustawy o opłatach abonamentowych, przekazanego przy piśmie nr GMS-WP-183-79/19 z dnia 26 maja 2010 r., Prokuratoria Generalna Skarbu Państwa uprzejmie zauważa, że zakładany cel nowelizacji, jakim jest – według autorów projektu – ustawowe wprowadzenie wymogu wyłaniania kandydatów na funkcje w zarządach i radach nadzorczych spółek publicznej radiofonii i telewizji w drodze jawnych i otwartych konkursów, wydaje się nie być w pełni zrealizowany. Istota problemu sprowadza się nie tylko do ustanowienia zasady konkursu, ale bardziej jeszcze do ustalenia reguł, według których konkurs ten ma być przeprowadzany. Reguły te powinny wyznaczać z jednej strony wymogi stawiane kandydatom, a z drugiej ustalać sposób przeprowadzenia konkursu. Stanowiąc pryncypium konkursu powinny być one zarazem sformułowane bezpośrednio w ustawie.

W tym kontekście wymaga zauważenia, że zakładane w projekcie regulaminy konkursów dla kandydatów na członków zarządów i rad nadzorczych spółek publicznej radiofonii i telewizji ma ustalać Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji w drodze uchwały, a więc w formie aktu prawnego nieposiadającego – w myśl art. 87 ust. 1 Konstytucji RP – mocy powszechnie obowiązującej. Zakładając nawet, że regulaminy te zostałyby podniesione do rangi rozporządzenia (KRRiT jest uprawniona do ich wydawania na mocy art. 213 ust. 2

Konstytucji RP), to i tak wytyczne ustawowe (wymagane art. 92 ust. 1 Konstytucji RP) do tych rozporządzeń musiałyby określić przynajmniej podstawowe kierunki rozwiązań dopuszczalnych w stosownych aktach wykonawczych. Tym samym poprawniejszym rozwiązaniem wydaje się być uregulowanie wymogów stawianych kandydatom oraz sposobu przeprowadzania konkursów, w tym uprawnień i obowiązków kandydatów i komisji konkursowej, bezpośrednio w ustawie.

Wypada dostrzec zarazem że analogiczne kwestie w odniesieniu do spółek z udziałem Skarbu Państwa, a spółki publicznej radiofonii i telewizji są spółkami z wyłącznym udziałem Skarbu Państwa, są regulowane bądź to ustawowo, a co najmniej w drodze rozporządzenia.

W tych warunkach wydaje się, że nadesłany projekt ustawy wymaga głębokiej rozważenia co do zakresu materii, jaka powinna znaleźć się w projekcie dla wyczerpania regulacji niezbędnych do osiągnięcia zamierzonego celu.

Do uprzejmej wiadomości:
Pan Szymon JAJKO
Dyrektor Departamentu Spraw Parlamentarnych
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

z wyrazami szacunku

WICEPREZES
Prokuratury Generalnej
Skarbu Państwa
[Signature]
Iwona Gintowt-Juchniewicz